

**Рекомендации Совета при Президенте Российской Федерации  
по развитию гражданского общества и правам человека  
«Полицейская реформа: проблемы и перспективы гражданского участия»**

**Совет, заслушав на своем специальном заседании доклады представителей МВД России, других министерств и ведомств, выступления гражданских активистов и экспертов, констатирует, что:**

- Реформирование МВД носило преимущественно внутриведомственный характер, при этом гражданский контроль был, в основном, формальным.
- Преимущественно формальный характер гражданского участия в этом процессе не способствовал повышению доверия населения к полиции.
- Неясность критериев при проведении переаттестации привела к проникновению в ряды полиции лиц с патологическими наклонностями и криминальными жизненными установками.
- Ущербность ведомственного и общественного контроля за соблюдением прав человека в работе полиции не позволила гарантировать неотвратимость выявления правонарушений, в т.ч. коррупционных проявлений со стороны ее сотрудников.

**Совет считает необходимым рекомендовать:**

- Гарантировать сотрудникам полиции, не прошедшим аттестацию, право пройти ее повторно и участвовать в обсуждении ее результатов; включить в состав аттестационных комиссий представителей общественности и членов ОНК; разработать, обнародовать и внедрить четкие критерии оценки аттестуемых сотрудников.
- Перейти к блочно-модульной системе первоначальной подготовки кадров полиции для каждой конкретной специальности (по срокам, исходя из достаточности обучения по ним) путем формирования на основе правовых знаний и их применения навыков профессиональных операций выполнения практических действий, соблюдения достоинства и прав человека.
- Дополнить систему оценки деятельности органов внутренних дел оценкой работы подразделений и сотрудников полиции, отказавшись от сравнения ее результатов с показателями предыдущего отчетного периода и используя ведомственную статистику лишь для анализа ситуации на местах, а не поощрения и наказания должностных лиц.  
Для этого необходимо:
  - скорректировать выбор кластеров, в которые сейчас объединены регионы (субъекты РФ) в целях сопоставления показателей оценки их деятельности;
  - изменить формат взаимодействия с вневедомственными социологическими службами на основе обязательного участия их специалистов в подготовке, проведении опросов и анализе получаемой информации;
  - обеспечить независимый статус Экспертного совета и его решений, исключив влияние на них высших должностных лиц МВД России;
  - создать Рабочую группу по модернизации системы оценки деятельности полиции из экспертов вневедомственной подчиненности.
- Создать финансируемый из средств федерального бюджета Независимый орган по жалобам на действия полиции, обеспечив конфиденциальность их рассмотрения и разумные сроки ответа на них.
- В целях снижения уровня применения незаконного насилия и повышения эффективности реагирования на сообщения о фактах применения пыток со стороны сотрудников правоохранительных органов, создать специализированное подразделение в структуре Следственного комитета РФ, выделив подчиненные ему отделы в следственных управлениях СКР по субъектам Российской Федерации, укомплектовав их сотрудниками,



имеющими наибольший опыт расследования должностных преступлений, и подчинив их управлениям СКР по федеральным округам для исключения зависимости от региональных властей.

- Для улучшения реагирования полиции на жалобы и заявления граждан:
  - произвести кадровое усиление инспекций по личному составу;
  - предусмотреть наличие в каждой дежурной части книги жалоб и предложений;
  - запретить изъятие средств мобильной связи у задержанного до того, как судом в отношении него применен арест;
  - предусмотреть в Книге учета сообщений о происшествиях (КУСП) запись о том, подтвердилось ли нарушение прав человека, каким образом оно было восстановлено и удовлетворен ли заявитель предпринятыми мерами;
  - рассматривать в качестве одного из критериев работы участковых уполномоченных, сотрудников ППС, дознавателей восстановление ими нарушенных прав и законных интересов граждан;
  - ввести в практику работы кадровых служб полиции ведение накопительных дел по жалобам на ее сотрудников для изучения взаимосвязи жалоб от различных лиц;
  - обеспечить ответственность сотрудников полиции, не принимающих надлежащие меры реагирования на заявления граждан с помощью немотивированных отказов в возбуждении уголовных дел;
  - обеспечить электронную регистрацию сообщений о происшествиях и рапортов о доставленных с целью исключения случаев фальсификации информации.
- В части открытости, полноты и понятности предоставления информации гражданам:
  - провести инвентаризацию информационных стендов и иных носителей информации об отделах полиции, разработать и утвердить стандарт их размещения, обеспечивающий доступность, информативность и понятность предоставляемых сведений в зависимости от специфики данной территории;
  - обеспечить комплекс мероприятий по доступу в отделы полиции людей с ограниченными возможностями и получению интересующей их информации;
  - утвердить стандарт предоставления отчетной информации о деятельности полиции и других структурных подразделений МВД, позволяющей оценивать качество их работы, а не только количественные ведомственные показатели;
  - обеспечить выполнение норм закона, которыми регулируются обязанности сотрудников полиции по информированию задержанных об их правах и обязанностях;
  - гарантировать, чтобы данные о сотрудниках дежурной части были видны и понятны посетителям.
- В целях повышения эффективности общественных советов:
  - внести изменения в нормативные документы, определяющие процедуру формирования советов, предусмотрев ее гласность и возможность всем законно действующим общественным организациям участвовать в формировании и деятельности этих советов всех уровней;
  - рекомендовать территориальным подразделениям МВД отказаться от привлечения к деятельности общественных советов бывших сотрудников правоохранительных органов, сосредоточив их усилия на работе в ветеранских организациях при органах МВД;
  - регламентировать процедуру ротации членов общественных советов, в первую очередь за счет лиц, не занимающих активной гражданской позиции и не участвующих в их работе;
  - обеспечить адекватные полномочия членов общественных советов, необходимые им для реального участия в обсуждении и корректировке решений по вопросам деятельности полиции, гарантировать обязательный учет их мнений и предложений руководством органов внутренних дел всех уровней.